



РЕПУБЛИКА СРПСКА ВЛАДА

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о допуни Закона о играма на срећу – грађанска иницијатива

На основу члана 15. став 1. тачка д) Закона о Влади Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 118/08) и члана 78. Пословника о раду Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 123/18), а у вези са чланом 189. став 3. Пословника Народне скупштине Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", бр. 31/11 и 34/17), Влада Републике Српске, на 11. сједници, одржаној 19.11.2025. године, **даје сљедеће**

МИШЉЕЊЕ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII на члан 68. т. 6, 7. и 18. Устава Републике Српске, према којима Република уређује и обезбјеђује правни положај предузећа и других организација, порески систем, као и друге односе од интереса за Републику. Такође, према члану 70. Устава, Народна скупштина доноси законе, друге прописе и опште акте.

Предлагач Нацрта закона о допуни Закона о играма на срећу је Иницијативни одбор за остваривање грађанске иницијативе „Коцка је одбачена“.

Нацрт закона неопходно је ускладити са чланом 188. став 2. Пословника Народне скупштине и са Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14).

У дијелу обавезујућих секундарних извора права ЕУ, нису установљени извори права релевантни за предмет регулисања достављеног нацрта. Због тога у Изјави о усклађености стоји оцјена „Непримјењиво“.

Подносеним Нацртом закона предлаже се допуна Закона о играма на срећу („Службени гласник Републике Српске“, бр. 22/19 и 131/20), тако да се у члану 11. последије става 2. додаје нови став 3. којим се прописује „забрана приређивања игара на срећу у зонама под којима се подразумијева удаљеност од 500 метара од основних и средњих школа радијално рачунајући од мјеста главног улаза у објект школе“.

Према образложењу предлагача, предметна допуна је неопходна ради заштите и бриге о дјеци и омладини.

Прије свега, предлагач није приложио никакву анализу утицаја предложене мјере на привреду и на радна мјеста. Тиме се нарушава основно начело израде прописа да свака нова законска интервенција мора бити праћена проценом фискалних, економских и социјалних посљедица.

Предложена допуна Закона о играма на срећу, којом се прописује забрана приређивања игара на срећу, није прихватљива из више разлога — правних, економских и практичних.

Предложени текст је неусклађен са начелима правне сигурности и једнакости, јер наведена одредба, којом се уводи забрана у радијусу од 500 метара, није јасно дефинисана нити проводива у

практи. Не постоји прецизан начин мјерења удаљености („радијално рачунајући од мјеста главног улаза у објект школе“), што може довести до различитих тумачења и злоупотреба.

Подсјећамо да је одредба слична предложеној постојала у раније важећем Закону о играма на срећу и у пракси је доводила до великог броја жалби, управних спорова, негативних пресуда по Управу, из којег разлога је и одлучено да умјесто просторне забране, ефикаснији механизам представља појачан инспекцијски надзор и строжа казнена политика за приређиваче који прекрше забрану уласка малољетника.

Поред наведеног, ова одредба би могла довести до неуједначене примјене закона на различитим локацијама (нпр. у густо насељеним урбаним подручјима готово цијели простор би био забрањен за дјелатност).

Даље, предложени закон садржи очигледан несразмјер између циља и мјере. Наиме, иако је циљ (заштита малољетника) неспоран и друштвено оправдан, предложена мјера је прекомјерна и непропорционална. Поред тога, у складу са одредбом члана 12. важећег Закона о играма на срећу, лицу млађем од 18 година забрањено је учествовање у играма на срећу из члана 6. став 1. овог закона, забрањен је улаз у казина, играчнице, просторе у којима се приређује класична томбола, кладионице и аутомат клубове. Истим чланом забрањено је објављивати огласе и рекламе у вези са игром на срећу у радијским и телевизијским програмима намијењеним за дјецу и малољетнике и у штампаним медијима намијењеним за дјецу и малољетнике. За кршење забране уласка у казина, играчнице, просторе у којима се приређује класична томбола, кладионице и аутомат клубове, као и кршење наведене забране објављивања огласа и реклама на описани начин, у складу са одредбом члана 114. став 1. т. 2) и 3), правно лице (приређивач) ће се казнити новчаном казном од 20.000 КМ до 50.000 КМ.

Предметна забрана би несумњиво имала негативне посљедице на привреду, у виду присилног затварања бројних приређивача игара на срећу, који послују уз све потребне дозволе. Посљедично, дошло би и до губитка радних мјеста и смањења прихода буџета (од лиценци, накнада за приређивање игара на срећу и пореза и доприноса, те комуналних такса и накнада). Такође, негативан ефекат у виду пада привредне активности би се несумњиво прелио и на повезане - пратеће дјелатности, које се ослањају на дјелатност игара на срећу, као што су, на примјер, сектор информационих технологија, одржавања, рекламирање, грађевинарство, опремања ентеријера и слично.

Такође, предметна забрана би неминовно довела до стварања сиве зоне – јер би се одређени број тако забрањених приређивача игара пребацио у неформалне токове, без надзора државе, а самим тим и без икакве заштите за малољетнике.

Предложени текст не уважава урбану реалност велике већине јединица локалне самоуправе у Републици Српској, јер у већини урбаних средина (посебно у мањим градовима и општинама) готово свака локација налази се у радијусу од 500 метара од неке образовне установе, те би фактички била онемогућена дјелатност приређивача на већем дијелу територије, што није у складу са начелима тржишне конкуренције и пропорционалности државне интервенције.

У складу са наведеним, предметна одредба суштински би значила забрану приређивања игара на срећу у Републици Српској.

Закључно, предложена допуна Закона о играма на срећу није системско рјешење, а њени привредни и социјални ефекти нису ни размотрени. С обзиром на недостатак утицаја, непропорционалност предложених мјера и негативне посљедице, не може се ни дати мишљење на предложени нацрт.

Циљ заштите дјецe и омладине може се остварити на учинковитији и праведнији начин, водећи рачуна о сразмјеру између таквог циља и мјере, а то је кроз бољи надзор, едукацију и одговорно спровођење постојећих прописа, без нарушавања правне сигурности и пословног амбијента.

Број: 04/1-012-2 /25

Датум: 19.11.2025. године



ПРЕДСЈЕДНИК ВЛАДЕ

Др Саво Минић

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ НАЦРТА ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О
ИГРАМА НА СРЕЋУ СА ПРАВНОМ ТЕКОВИНОМ ЕУ И ПРАКСОМ И
СТАНДАРДИМА САВЈЕТА ЕВРОПЕ**



РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО ПРАВОСЛАВЉА
БЕОГРАД

| | | |
|---|---|--|
| 1. Обрађивач, односно предлагач нацрта/приједлога прописа | | |
| Републички орган управе/други овлаштени предлагач | 5060 бирача | ДАТУМ: 03-09-2025 |
| Ресор/Одјељење/Одсјек | Иницијативни одбор (5060 бирача) | |
| Одговорно лице | Драшко Станивуковић, Ведрана Проле, Драган Максимовић | |
| Контакт особа | Ведрана Проле (vedrana.prole@gmail.com) | |
| 1а. Правно лице са јавним овлаштењем за припрему и спровођење прописа | | |
| Назив правног лица | / | |
| Одговорно лице | / | |
| Контакт особа | / | |
| 2. Назив нацрта/приједлога прописа | Нацрт закона о допуни Закона о играма на срећу Eng. <i>Draft Law on amendments to the Law on Games of Chance</i> | |
| 3. Одредба Споразума о стабилизацији и придруживању | / | |
| 4. Степен усклађености нацрта/приједлога прописа са <i>EU acquis</i> | Непримјењиво | |
| 4.1. | Примарни извори права ЕУ | Повеља Европске уније о основним правима Eng. <i>Charter of Fundamental Rights of the European Union</i> |
| 4.2. | Секундарни извори права ЕУ | Препорука Комисије од 14. јула 2014. године о начелима за заштиту потрошача и играча интернетских игара на срећу те спречавање малолетника у игрању интернетских игара на срећу Eng. <i>2014/478/EU: Commission Recommendation of 14 July 2014 on principles for the protection of consumers and players of online gambling services and for the prevention of minors from gambling online</i> CELEX: 32014H0478 |
| 4.2.1. | Разлози за дјелимичну усклађеност или неусклађеност | Нису установљени обавезујући секундарни извори права релевантни за предмет уређивања Нацрта. |
| 4.3. | Остали извори права ЕУ | / |
| 5. Пракса и стандарди Савјета Европе | | / |

| | |
|---|---|
| 6. Остали међународни извори права | УН Конвенција о правима дјетета Енг. <i>UN Convention on the Rights of the Child</i> |
| 7. Да ли је обезбијеђен превод правних извора на језике у службеној употреби у Републици Српској | / |
| 8. Да ли је нацрт/приједлог прописа преведен на један од службених језика Европске уније | Не |
| 9. Учешће домаћих и иностраних консултаната/експерата и њихово мишљење | Не |
| <p>ОБРАЂИВАЧ/ПРЕДЛАГАЧ ПРОПИСА</p> <p><i>Вукле</i></p> <p>МП</p> <p>Број: _____</p> <p>Датум: _____</p> | <p>МИНИСТАРСТВО ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ И МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ</p> <p>МИНИСТАР</p> <p><i>Рад Златић</i></p> <p>МП</p> <p>Број: <u>17-03-ФР-1478/25</u></p> <p>Датум: <u>24. 9. 2025.</u></p> |